

80e anniversaire de la Sécurité sociale

Michel Lages,
Président CRHSS-OPM

Auch 8 octobre 2025



80e anniversaire de la Sécurité sociale



Le CRHSS-Occitanie-Pyrénées-Méditerranée

- Le CRHSS-Midi-Pyrénées créé en 2000
- Extension au Languedoc-Roussillon en 2022
- Suite à la dissolution du CRHSS du Languedoc-Roussillon créé en novembre 1997 et dissous en février 2020
- Site internet mis en ligne en 2008, accessible par 3 adresses :
- www.histoiresecuoccitanie.fr
- www.histoiresecuoc.fr
- www.histoiresecump.org



CRHSS-OPM rencontre 80e anniversaire 13 octobre



PROGRAMME

& 80 ans
Chrysanthème et solidaire depuis 80 ans.

LUNDI 13 octobre 2025

► Rencontre animée par Mathieu Peter, docteur en droit de l'Université de Toulouse

13h30 Accueil

14h00 Ouverture par : **Marie-Line Brugidou**, Présidente du Conseil de la Cpm de la Haute-Garonne, **Carole Barbaste**, Présidente du Conseil d'Administration de la Carsat Midi-Pyrénées, **Marie France Laroque**, secrétaire générale du Comité d'Histoire Sécurité sociale

14h30 Diffusion d'actualités de la TV régionale (archives INA : 20e anniversaire de la Sécurité sociale)

14h40 **Vincent Viet**, historien : Aux origines culturelles des systèmes français de protection

15h00 **Albert Anouïlh**, directeur honoraire de la MSA de l'Ariège : Pierre Laroque et l'utopie du droit social

15h20 Pause

15h40 Suite de la diffusion d'actualités de la TV régionale : informatisation des organismes régionaux de Sécurité sociale

16h00 **François Hiebel**, Administrateur du Comité d'histoire de la Sécurité sociale : Informatique et métiers à la sécurité sociale

16h20 **Michel Lages**, président du Comité d'histoire Sécurité sociale Occitanie : Apports français à la mise en place du système andorran de sécurité sociale

16h40 **Jean Dokhelar**, directeur de l'Urssaf Midi-Pyrénées : Intelligence Artificielle et nouvelles technologies à la Sécurité sociale

17h00 Échanges avec la salle

17h20 Conclusions par **Isabelle Sancerni**, présidente de l'Association pour l'étude de l'histoire de la sécurité sociale et présidente de la Caisse Nationale des allocations familiales.

À partir de 17h40 Poursuite des échanges autour du verre de l'amitié et de l'exposition d'ouvrages sur la protection sociale de la Bibliothèque universitaire de l'Arsenal.

Comité régional d'histoire de la sécurité sociale
Occitanie Pyrénées Méditerranée



Brève histoire de la Sécurité sociale

1 Avant la première guerre

- Fondements théoriques : Bismarck (1881) Beveridge (1942)
- XIXe : retraites des agents publics et des régimes spéciaux
- 1852, 1898 : sociétés de secours mutuels (1852, 1898)
- 1889 : Congrès international de l'assistance publique puis lois
- 1898 : Loi sur la réparation des accidents de travail
- 1910 : Retraites ouvrières et paysannes (échec)



2 Les années 30 : les Assurances sociales

- Contexte favorable (Alsace-Lorraine)
- Assurances sociales créées par loi du 5 avril 1928
- Nombreuses oppositions prises en compte par loi du 30 avril 1930
- Couverture maladie et vieillesse avec plafond d'affiliation
- Obligatoires : salariés secteurs privés et agricoles
- Allocations familiales généralisées par loi du 11 mars 1932
- Allocation aux vieux travailleurs salariés (1941) : répartition



2.1 Gestion des Assurances sociales

- Caisses d'assurance maladie **d'affinité** en répartition
- 86 caisses **départementales** (CA paritaires) « supplétives »
- 80 caisses d'assurance **vieillesse-décès** et des caisses d'assurance **invalidité** en capitalisation
- 15 **unions régionales** et **Caisse générale de garantie**.
- **Ministère du travail** et 15 services régionaux
- Insuffisances : réformes du système envisagées avant 1945



2.2 Assurances sociales et régime agricole 1

Caisse Mutuelle d'Allocations Sociales Agricoles du Gers

Présidents	Périodes
Gaston BERNES	1943-1945
Auguste SEMPÉ	1945-1956
Alexandre BAURENS	1956-1962
Directeurs	Périodes
LAIGNOUX	1943-1946
Gaston MESPLÉ-LASSALLE	1946-1962

2.2 assurances sociales et régime agricole 2

Caisse Mutuelle d'Assurance Vieillesse Agricole du Gers

Présidents	Périodes
Raymond SAINT-AVIT	1955-1956
Alexandre BAURENS	1956-1962
Directeurs	Périodes
Gaston MESPLÉ-LASSALLE	1955-1962



2.2 assurances sociales et régime agricole 3

Caisse Agricole Départementale d'Allocations Familiales

Présidents	Périodes
Gaston BERNES	1936-1945
Auguste SEMPÉ	1945-1956
Alexandre BAURENS	1956-1962
Directeurs	Périodes
Gaston MESPLÉ-LASSALLE	1943-1962

3 Les ordonnances des 4 et 19 octobre 1945

L'avènement de la Sécurité sociale

- Ambitions : de la suppression de l'incertitude du lendemain à un ordre social nouveau
- Objectif : système complet de couverture des risques sociaux
- Programme du Conseil National de la Résistance (15 mars 1944)
- Les Pères fondateurs : Ministres du Travail : Parodi (09/1944-11/1945) et Croizat (11/1945-05/1947) Directeur général de la Sécurité sociale : Laroque (10/1944-10/1951)



3.1 La création de la Sécurité sociale

- Contexte politique et syndical, économique, sanitaire et social
- La « démocratie sociale » : délégation (gestion par les intéressés, syndicats ouvriers majoritaires)
- Autonomie : élections sociales, pouvoirs de gestion CA des caisses (budget, directeurs, ASS) sans définir les recettes et les dépenses ; modèle code de la Mutualité
- Une œuvre ambitieuse inachevée : universalité et unité, amélioration relative des prestations
- Dès 1946 élan stoppé : maintien et création d'autres régimes



4 Premières réorganisations : du décret de 1960 à l'ordonnance de 1967

- Contexte politique (Ve République) déficits (maladie)
- Modèle des retraites complémentaires (AGIRC/ARRCO)
- Renforcement des directions (décret mai 1960) : organisation des services, personnel, nominations plus encadrées (EN3S)
- Réforme institutionnelle de 1967 : séparation financière des risques : 3 caisses nationales pour maladie, famille, vieillesse. CNAM pouvoir de rétablir équilibre financier (pas exercé)
- Paritarisme et abandon des élections (jusqu'en 1982)



4.1 Suite au décret de 1960 : la MSA

MSA du Gers

La Caisse de Mutualité Sociale Agricole du Gers résulte de la fusion de trois caisses de Mutualité Agricole : la Caisse Agricole Départementale d'Allocations Familiales, la Caisse Mutuelle d'Allocations Sociales Agricoles du Gers et la Caisse Mutuelle d'Assurance Vieillesse Agricole du Gers.

Présidents	Périodes
Alexandre BAURENS	1963-1979
Paul BLANCAFORT	1979-1985
Marcel BAUDE	1985-2002
Daniel GESTA	2002-2008

Directeurs	Périodes
Gaston MESPLÉ-LASSALLE	1963-1969
René MONSARRAT	1969-1986
Maurice FAURE	1986-2000
Bernard BEAUME	2000-2004
Bernard RACHEL	2004-2008



.2 Suite à l'ordonnance et 1967 : la CPAM

C.P.A.M. du Gers

Présidents	Périodes
M. DILHAN	1944/20.03.1946
M. FURON Fernand	20.03.1946/16.05.1947
M. BORDES	17.05.1947/25.06.1950
M. JUNCA	26.06.1950/05.12.1955
M. LOUSTEAU André	06.12.1955/07.11.1967
M. DURRIEU Jacques	08.11.1967/11.04.1984
M. LACAMBRA Claude	12.04.1984/05.11.2001
M. MISTRORIGO Joseph	06.11.2001/13.01.2015
M. SESPIAUT Michel	14.01.2015/20.03.2018
M. MORA Jean-Claude	Depuis le 21.03.2018

Directeurs	Périodes
M. LAIGNOUX Romain	02.09.1944/28.06.1966
M. CAVALERIE Guy	29.06.1966/28.02.1983
M. SORBETS Maurice	01.03.1983/31.12.1991
M. FAGES Jean-Louis	01.01.1992/31.01.2000
M. BROUSSE Alain	01.02.2000/01.11.2004
M. CASTELLETTA Angelo	01.04.2005/28.02.2011
M. BOYER Serge	01.07.2011/30.06.2018
M. NEDESOWSKI Sébastien	intérim du 01.07.2018 au 30.09.2018
M. SERVAUD Bernard	01.10.2018/30.06.2023
Mme PAPON Sophie	Depuis le 01.07.2023

5 Nouveaux paradigmes : plan Juppé (1995)

- Nouveau contexte : crise économique de 1993, critères de « Maastricht », réforme inattendue et ambitieuse.
- Problématique financière : suite aux déficits, redressement des comptes (CADES) ; nouveaux financements et fiscalisation partielle du système (après la CSG de 1990, la CRDS en 1996)
- Intervention du Parlement : LFSS. Changement de paradigme : de la démocratie sociale à la démocratie politique
- Plus de pouvoir au national : paritarisme, désignations dans les CA aux rôles amoindris ; contractualisation (COG, CPG)



6 Le Plan stratégique de 1999 (plan Johanet)

- Proposé par le Directeur de la CNAV, Gilles Johanet, pour refonder le système de soins.
- Objectif : d'un rôle de « payeur aveugle » à « acheteur avisé ».
- Contenu : 35 propositions pour améliorer la qualité des soins, maîtriser l'offre, responsabiliser les acteurs. Participation du réseau
- Mesures : conventionnement sélectif des médecins, audit des hôpitaux, tarification basée sur les pathologies.
- Résultats : rejet par la ministre de la Santé, conflit institutionnel, diminution pouvoirs assurance maladie (cliniques) puis départ du MEDEF des C. A.



7 Loi du 13 août 2004 relative à l'assurance maladie

- Travaux préparatoires du Parlement (rapport Debré)
- Philippe Douste-Blazy Ministre et Xavier Bertrand secrétaire d'État présentation du projet en juin.
- Création UNCAM avec un Directeur général pour centraliser la gestion et clarifier rôles entre l'État/Assurance maladie.
- DG négocie conventions avec professions de santé.
- Maîtrise médicalisée des dépenses : encadrement de la demande via le parcours de soins (médecin traitant).

7.1 Bilan de la Loi du 13 août 2004

- Nouvelle gouvernance permettant le retour du MEDEF.
- Mise en œuvre rapide : près de 70 décrets publiés fin 2004
- Plus de pouvoirs aux exécutifs : des CA aux Conseils
- Dialogue avec les médecins relancé
- Résultats financiers mitigés.



8 Après la Loi de 2004

- Loi HPST de 2009 accentue de l'État (ARS) dominant pour définition politiques de santé malgré les coopérations Etat-AM
- Complémentaires santé en entreprises (loi juin 2013) ;
- 2016 : Protection Universelle Maladie (PUMa)
- 2020 : RSI rattaché au RG
- 1^{er} oct. 2025 : Service médical rattaché aux CPAM
- Déficits persistants de la Sécurité sociale mais surtout de l'État

